**ПРОБЛЕМИ ПРАВОВОГО РЕГУЛЮВАННЯ ОЧИЩЕННЯ СТІЧНИХ І ПІДСЛАНЕВИХ ВОД В УКРАЇНІ**

**Підлужна М.М.,** Заступник Голови правління Публічного акціонерного товариства «Київський річковий порт» (м.Київ)

Практично всі поверхневі водні джерела України впродовж останніх десятиліть інтенсивно забруднювались. На Дніпрі, головній українській водяній артерії, знаходяться 50 великих промислових центрів, 4 атомні електростанції, десятки тисяч підприємств промислового і сільськогосподарського профілю. Окрім того, Дніпро забезпечує 50 великих зрошувальних систем - усі вони беруть воду, скидаючи назад промислові і каналізаційні відходи. Через низьку якість очищення стічних вод надходження забруднених стоків у поверхневі водойми не зменшується, хоча використання води у порівнянні з початком 90-х років зменшилося більше, ніж у 2 рази.

Не останню роль у цьому забрудненні грає водний річковий транспорт, оскільки одне судно скидає від 2 до 8 м3 забруднених стоків на місяць.

Згідно зі ст. 67 Водного кодексу України (далі – ВК України) всі судна та інші плавучі засоби мають бути обладнані ємкостями для збору лляльних та інших забруднених вод, які повинні систематично передаватися на спеціальні очисні споруди для очищення та знезараження. Проте, нажаль багато хто з власників засобів водного транспорту не дотримуються цих вимог з огляду на заощадження коштів і скидають неочищені побутові стоки просто у річку.

З метою уникнення забруднення водних ресурсів, що призведе до фатальних наслідків, існує процедура очищення підсланевих та стічних вод, що є найбільш небезпечними відходами.

Перед тим, як ознайомитись з існуючими проблемами очищення підсланевих та стічних вод, необхідно розкрити зміст понять «стічні» та «підсланеві» води, що наводяться в ВК України.

Так, в ст.1 ВК України даються наступні визначення:

«вода лляльна (підсланева) - вода з домішками (переважно нафтопродуктів), зібрана в колодязях - ллялах машинних відділень судна;

вода стічна - вода, що утворилася в процесі господарсько-побутової і виробничої діяльності (крім шахтної, кар'єрної і дренажної води), а також відведена з забудованої території, на якій вона утворилася внаслідок випадання атмосферних опадів».

Різниця полягає в тому, що в першому випадку маємо справу з нафтовмісними домішками, що містять, в основному, важкоокиснювані (ефіророзчинні) речовини, а в другому - з побутовими стоками.

Звісно, що такі підсланеві води потребують певного підходу як до способів очищення води, так і до складу очисних споруд для видалення вище вказаних забруднень, особливо це стосується використання найбільш дешевого й ефективного способу - біохімічного очищення.

Процедура очищення стічних і підсланевих вод включає 2 етапи:

1) відкачка стічних і підсланевих вод;

2) очищення і знезараження стічних і підсланевих вод.

Оскільки друга стадія є суто технологічним процесом, порушення чинного водного законодавства відбувається до або під час першої стадії, коли судна не передають такі води на станції очистки або передають лише частину, а решту – зливають.

Основним нормативним актом, що певною мірою регулює питання відкачки і подальшого очищення вод, є Правила запобігання забрудненню із суден внутрішніх водних шляхів України, затверджені наказом Міністерства транспорту та зв’язку України від 13.08.2007 № 694 (далі – Правила № 694).

Згідно п.4.1. Правил № 694: « Судна і всі інші плавзасоби (далі - судна), які експлуатуються на внутрішніх водних шляхах України, повинні бути оснащені системами і цистернами для збирання та накопичування нафтовмісних і стічних вод, а також змінними контейнерами для сміття».

При цьому зазначеними Правилами № 694 чітко передбачено, що не   
дозволяється скидання із суден нафти, шкідливих речовин, залишків вантажу, сміття, забруднених і нормативно очищених вод (п.4.2.).

Контроль за виконанням вимог Правил № 694 на суднах здійснюють територіальні підрозділи спеціально уповноважених державних органів Державної екологічної інспекції Міністерства охорони навколишнього природного середовища України та Державної санітарно-епідеміологічної служби на водному транспорті. Кожне річкове судно перед початком навігації проходить санітарний огляд на право експлуатації та відповідності Державним санітарним правилам для річкових суден з видачею судового санітарного свідоцтва на право плавання. Нажаль, отримання санітарного свідоцтва не перешкоджає подальшому скиду суднами стічних і підсланевих вод під час перебування на внутрішніх водних шляхах України.

Стосовно відкачки стічних і підсланевих вод Правила № 694 передбачають лише, що:

* Судна мають бути оснащені системами і цистернами для збирання і накопичення стічних і підсланевих вод;
* На суднах мають бути спеціальні журнали, в яких фіксуються операції зі здавання (відкачки) відходів на судна – збирачі, очисні плавстанції або причали комплексного обслуговування флоту;
* На підтвердження проведення операції з відкачки капітани суден отримують розписки або довідки з зазначенням кількості перевантажених відходів.

Проте така позиція законодавця не вирішує питання контролю реального (фактичного) обсягу залишків в машинних відділеннях суден в певний момент чи за певний проміжок часу. А це, в свою чергу, не перешкоджає суднам і надалі здійснювати несанкціонований скид забруднюючих водні ресурси речовин.

Виникає цілком слушне питання: як забезпечити виконання вимог Правил № 694 на практиці та запобігти несанкціонованому зливу відходів через аварійні скидання безпосередньо в водні ресурси під час слідування судна внутрішніми водними шляхами України?

Таким чином вимоги чинного законодавства носять лише декларативний характер та не можуть бути реалізовані у зв’язку з відсутністю такого механізму.

Вбачаємо, що одним із засобів превентивного характеру, який сприятиме зміцненню дисципліни суб’єктів господарювання, діяльність яких пов’язана з внутрішніми водними шляхами України, є, на нашу думку, покладання на всіх судновласників обов’язку заключати договори на збір (прийом) стічних та лляльних (підсланевих) вод з підприємствами, які мають ліцензію (дозвіл) на такі види діяльності.

Такий договір буде додатковою гарантією дотримання вимог водного законодавства України, а акти виконаних робіт нададуть можливість більш впорядковано фіксувати обсяги відпрацьованих вод з нафтовмісними залишками та іншими відходами та порівнювати обсяги відходів суден з подібними технічними характеристиками.

Наявність такого договору буде мати позитивні сторони і для судновласників (або екіпажу судна), оскільки не потрібно буде витрачати зайвий час для того, щоб пришвартуватися в певному місці (або порту), заповнити відповідні заявки на відкачку з метою передачі відходів. Інша справа, коли на підставі договору відповідна організація зобов’язується здійснювати операції з відкачки вод з судна в місці перебування останнього.

Окрім зазначеного, нагальною потребою є розвиток й удосконалення способу біохімічного очищення, шляхом ліквідації його вад, а саме: підвищення надійності й стабільності роботи і збільшення ефективності очищення за рахунок створення технологічних схем, які враховують особливості складу забруднень нафтовмісних стічних вод. Але це вже суто технічна сторона даної ситуації.

З метою покращення контролю держави за збором (відкачкою) стічних і підсланевих вод, вбачається необхідність внесення деяких змін до чинного законодавства України, а саме:

1) Доповнити частину 3 та 4 статті 67 Водного кодексу України від 06.06.1995 № 213/95-ВР, виклавши її в наступній редакції:

«3. Всі судна та інші плавучі засоби мають бути обладнані ємкостями для збирання лляльних та інших забруднених вод, які повинні систематично передаватися на спеціальні очисні споруди для очищення та знезараження.

З метою уникнення забруднення забруднення водних ресурсів України внаслідок скиду забруднюючих речовин у водні об’єкти, всі судна та інші плавучі засоби, за відсутності власної технічної можливості, зобов’язані укладати договір на відкачку стічних та лляльних (підсланевих) вод з підприємством яке має ліцензію (дозвіл) на такі види діяльності.

4. Забороняється заходження в територіальне море суден, які не провели заміну ізольованого баласту і не обладнані цистернами і закритими фановими системами для збирання стічних вод будь-якого походження чи установками для очищення та знезараження цих вод, що відповідають міжнародним стандартам, а також суден, які не надали відповідним органам державної влади (посадовим особам) договір на відкачку стічних та лляльних (підсланевих) вод з підприємством, яке має ліцензію (дозвіл) на такі види діяльності».

2) Доповнити частину 1 статті 7 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» від 02.03.2015 № 222-VIII пунктом 241, виклавши його в наступній редакції:

«241) надання послуг з відкачки стічних та лляльних (підсланевих) вод;».

3) Доповнити пункт 9 частини 1 статті 24 Проекту закону України «Про внутрішній водний транспорт», виклавши її в наступній редакції:

«9) санітарний журнал (або санітарне свідоцтво) та договір на відкачку стічних та лляльних (підсланевих) вод;».

4) Доповнити частину 3 статті 18 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» від 24.02.1994 № 4004-XII, абзацом 2 наступного змісту:

«Всі судна та інші плавучі засоби, що перебувають у внутрішніх водах України, мають бути обладнані ємкостями для збирання стічних, лляльних (підсланевих) та інших забруднених вод, які повинні систематично відкачуватись і передаватися на спеціальні очисні споруди для очищення та знезараження».

5) Пункт 2.2. та пункт 3.1.1. Інструкції про огляд суден, які здійснюють плавання (експлуатуються) на внутрішніх водних шляхах України, затверджену Наказом Міністерства транспорту України від 19 квітня 2001 року N 225, після абзацу 5 доповнити абзацом 6 наступного змісту:

«договір на відкачку стічних та лляльних (підсланевих) вод з підприємством яке має ліцензію на такі види діяльності».

6) Пункт 1.2.8 Державних санітарних правил для річкових суден України ДСП 7.7.4.048-99, після абзацу 5 доповнити абзацом 6 наступного змісту:

«договір на відкачку стічних та лляльних (підсланевих) вод з підприємством яке має ліцензію на такі види діяльності».

**Крім того, вважаємо, нагальною потребою наразі є посилення відповідальності за несанкціонований скид стічних та підсланевих вод водним транспортом та забруднення водних ресурсів. Проте це є окремою темою для обговорення.**